

Kunnanvaltuusto

2.10.2017

1

Kokousaika 2.10.2017 klo 18:00 -

Kokouspaikka Kunnantalo, valtuustosali

Kutsutut Puonti, Mervi puheenjohtaja
Lisäksi 18 valtuutettua

Muut osallistujat Muukkonen, Matti kunnanjohtaja, pöytäkirjanpitäjä
Törrönen, Katja operatiivinen johtaja

Laillisuus ja päätösvaltaisuus Kokous todetaan laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.

Asiat 1 – 11

Pöytäkirjan tarkastustapa Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi jäsenet Mauri Helminen ja Helka Huttela
Puheenjohtaja Pöytäkirjanpitäjä

Pöytäkirjan allekirjoitus Mervi Puonti Matti Muukkonen

Pöytäkirjan tarkastus Pöytäkirja tarkastetaan heti kokouksen jälkeen, ellei toimita painavasta syystä toisin päätä (hallintosääntö 12 e §)

Pöytäkirjan nähtävilläolo Pöytäkirja pidetään yleisesti nähtävänä yleisessä tietoverkossa osoitteessa pyharanta.ktweb.fi siten kun siitä kuntalain 140 §:ssä säädetään ja tarkemmin hallintosäännön 12 e §:ssä määrätään.

Nro	Käsiteltävät asiat	Sivu
1	KOKOUKSEN LAILLISUUDEN TOTEAMINEN	3
2	PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA	4
3	TIEDOKSI MERKITTÄVÄ: TALOUSARVION SEURANTARAPORTTI 1-8/17	5
4	PÄÄTÖSASIA: MARKKU POSKIPARRAN KUNTALAISALOITE KOSKIEN LEADER-HANKKEIDEN RAHOITUSTA	6
5	PÄÄTÖSASIA: LISÄYS HALLINTOSÄÄNTÖÖN	9
6	PÄÄTÖSASIA: TULKINNAN VAHVISTAMINEN KOSKIEN VARAVALTUUTETTUJEN KUTSUMISTA	18
7	PÄÄTÖSASIA: ERON MYÖNTÄMINEN VARAVALTUUTETUN TEHTÄVÄSTÄ/ JUHA HYVÄRINEN	21
8	PÄÄTÖSASIA: MÄÄRÄRAHAN SIIRTO INVESTOINNIT	23
9	PÄÄTÖSASIA: LISÄMÄÄRÄRAHAESITYS VASTUUALUEELLE KESKUSVAALILAUTAKUNTA	25
10	PÄÄTÖSASIA: LISÄMÄÄRÄRAHA-ANOMUS TERVEYSPALVELUJEN VASTUUALUEELLE	26
11	ILMOITUSASIAAT JA ALOITTEET	29

1 KOKOUKSEN LAILLISUUDEN TOTEAMINEN

Kvalt. 2.10.2017 § 61

Hallintosäännön (KV 31.10.2016 § 42) 12 § mukaan kokouskutsu on lähetettävä viimeistään neljä (4) päivää ennen kokousta toimittamalla kutsu sähköpostitse toimielimen jäsenelle sekä muille kokoukseen kutsuttaville.

Toimielimen koolle kutsuu puheenjohtaja tai hänen estyneenä ollessaan varapuheenjohtaja.

Kutsu tähän kokoukseen on lähetetty sähköpostitse valtuutetuille ja kunnanjohtajalle ja operatiiviselle johtajalle 28.9.2017. Esityslista on julkaistu kunnan nettisivuilla 28.9.2017

Kokouksessa läsnä olevat todetaan nimenhuudolla.

Lisätietojen antaja: Kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-738 3413
matti.muukkonen@pyharanta.fi

2 PÖYTÄKIRJANTARKASTAJIEN VALINTA

Kvalt. 2.10.2017 § 62

Hallintosäännön 12 e § mukaan pöytäkirja tulee laatia ja tarkastaa heti kokouksen jälkeen, ellei toimitin painavasta syystä, toisin päätä. Mikäli kokouksessa käsiteltyyn asiaan on ilmoitettu jätettävän eriävä mielipide, on eriävä mielipide mahdollisuus jättää viimeistään kokousta seuraavana päivänä, jolloin pöytäkirjaa ei tältä osin saa tarkastaa ennen määräajan umpeutumista. Mikäli pöytäkirjaa ei voida tarkastaa heti kokouksen jälkeen, tulee tarkastus suorittaa viimeistään toisena kokousta seuraavana päivänä. Pöytäkirjan allekirjoittaa pöytäkirjan laatinut henkilö ja sen varmentaa allekirjoituksellaan puheenjohtaja. Varmennettu pöytäkirja annetaan viipymättä toimitin kokouksessaan valitsevien pöytäkirjantarkastajien tarkastettavaksi.

Ehdotus (kj): Valitaan pöytäkirjantarkastajiksi aakkosellisen vuorojärjestyksen mukaisesti Mauri Helminen ja Helka Huttela. Tarkastus suoritetaan heti kokouksen jälkeen.

Lisätietojen antaja: Kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-738 3413
matti.muukkonen@pyharanta.fi

3 TIEDOKSI MERKITTÄVÄ: TALOUSARVION SEURANTARAPORTTI 1-8/17

Khall 25.9.2017 § 293

Liitteet:

10. Seurantaraportti

Valmistelija: taloussuunnittelija Jukka Haapala

Talousraportissa 1-8 käydään läpi vuoden 2017 talouden toteutuma tammikuusta elokuun loppuun peilattuna tehtyyn talousarvioon. Raportti sisältää vastuualueiden päälliköiden kommentit oman alueensa suunnasta ja tilanteesta. Tarkoituksena on myös peilata ovatko toiminnalliset tavoitteet toteutuneet.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kunnanhallitus merkitsee asian tiedoksi ja esittää tarvittavia toimenpiteitä.

Ehdotus (kj): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi merkitä talousraportin 1-8 tiedoksi; sekä
2. päättäisi esittää valtuustolle, että se merkitsisi saadun selvityksen tiedoksi.

Lisätietojen antaja: taloussuunnittelija Jukka Haapala, puh. 044-738 3416jukka.haapala@pyharanta.fi

Päätös: 1. Hyväksyttiin.
2. Hyväksyttiin.

Kvalt 2.10.2017 § 63

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto päättää

1. merkitä talousraportin 1-8 tiedoksi.

4 PÄÄTÖSASIA: MARKKU POSKIPARRAN KUNTALAISALOITE KOSKIEN LEADER-HANKKEIDEN RAHOITUSTA

Khall 7.10.2013 § 159

Kunnanjohtaja:

Leader –hankkeiden toteutuksen aloittamisen ja lopullisen rahoituspäätöksen tekemisen välille voi syntyä usean kuukauden viive, jolloin on perusteltua, että yhdistyksellä on mahdollisuus hakea tilapäistä lainaa kunnalta. Kuntien hanketoimijoille myöntämien lainojen ehdot vaihtelevat ja myös lähialueella on erilaisia käytäntöjä. Valmistelun pohjaksi on otettu Rauman kaupungin hyväksymät periaatteet joillakin muutoksilla. Myös Laitilan ja Uudenkaupungin kaupungit myöntävät tilapäisiä lainoja. Laina olisi korotonta ensimmäiset kaksi vuotta. Tässä ajassa hankkeet ehtivät saada maksatuspäätöksen ja pystyvät maksamaan lainan takaisin kunnalle ilman korkoseuraamuksia. Hankkeelle otetun lainan hoitamiseen liittyviä maksuja ja korkoja ei hyväksytä hankkeen kustannuksiksi.

Hallintosäännön 35 §:n mukaan kunnanhallitus päättää lainan antamisesta valtuuston talousarviossa tai erikseen päättämien lainan antamista ja muuta sijoitustoimintaa koskevien periaatteiden mukaisesti.

Lisätietojen antaja: Kunnanjohtaja Pauliina Sarilo, puh. 044 738 3413, pauliina.sarilo@pyharanta.fi

Ehdotus: Kunnanhallitus esittää kunnanvaltuustolle, että se hyväksyy seuraavat ehdot tilapäisen lainan antamiseksi yhdistyksille:

Pyhärannan kunta voi myöntää kunnanhallituksen päätöksellä pyhärantalaisille yhdistyksille hakemuksesta lainarahoitusta kehittämishankkeisiin, joiden hyödynsaajina ovat pääasiallisesti Pyhärannan kunnan asukkaat, paikalliset yhteisöt tai järjestöt.

Lainan suuruus voi olla enintään 20 000 euroa ja lainan osuus voi olla enintään 75 % hankkeen kokonaismenoista. Lainarahoitusta voi olla myönnettynä pyhärantalaisille hankkeille samanaikaisesti enintään 60 000 euroa. Yhdistyksiltä ei vaadita vakuutta.

Laina on nostettavissa heti, kun kunnanhallituksen lainan myöntämistä koskeva päätös on lainvoimainen ja Leader-ryhmän hallituksen päätös hankerahoituksen saamisesta on toimitettu Pyhärannan kunnalle. Lainan voi nostaa korkeintaan kahdessa erässä.

Jos hankkeen toteuttaja maksaa lainan pois kahden vuoden aikana sen ensimmäisen erän nostopäivästä lukien, ei lainasta peritä korkoa. Lainasta peritään kahden vuoden jälkeen korkoa, joka on ensimmäisen erän nostohetken 12 kk:n euribor -koron + 0,1 %:n suuruinen.

Laina on maksettava viimeistään kuukauden kuluessa viimeisen maksuspäätöksen päivämäärästä. Siinä tapauksessa, että maksuspäätöstä ei ole tullut, laina on maksettava viimeistään kolmen vuoden kuluessa nostopäivästä lukien.

Päätös: Hyväksyttiin

Kvalt 11.11.2013 § 45

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto hyväksyy kunnanhallituksen esittämät ehdot tilapäisen lainan antamiseksi yhdistyksille.

Päätös: Hyväksyttiin

Khall 28.8.2017 § 265

Valmistelijat: operatiivinen johtaja Katja Törrönen ja taloussuunnittelija Jukka Haapala

Nykyinen käytäntö ns. leader-hankkeiden rahoituksessa on kunnanvaltuuston 11.11.2013 § 45 tekemän päätöksen mukaista. Pyhärannan kunta voi myöntää kunnanhallituksen päätöksellä pyhärantalaisille yhdistyksille hakemuksesta lainarahoitusta kehittämishankkeisiin, joiden hyödynsaajina ovat pääasiassa Pyhärannan kunnan asukkaat, paikalliset yhteisöt tai järjestöt. Lainan suuruus voi olla enintään 20 000 euroa ja lainan osuus voi olla enintään 75 % hankkeen kokonaismenoista. Yhdistyksiltä ei vaadita vakuutta. Jos hankkeen toteuttaja maksaa lainan pois kahden vuoden aikana sen ensimmäisen erän nostopäivästä lukien, ei lainasta peritä korkoa.

Markku Poskiparran tekemä kuntalaisaloite on pitkälti kunnan nykyisen rahoitusperiaatteen mukaista. Hänen tekemänsä ehdotuksen sisältö on seuraava: "Aloite kohdistuu yleishyödyllisten hankkeiden väliaikaisrahoitukseen, jossa kunta voisi olla rahoituksen antaja. Kunta päättäisi väliaikaisrahoituksen perusteet. Väliaikaisrahasta tehtäisiin velkakirja, joka maksettaisiin heti kun hankekohtainen raha olisi maksettu hankkeen tekijälle. Ajatuksena esityksessä on, että kunnalle ei tarvitsisi maksaa väliaikaisrahasta korkoa. Yleishyödyllisen hankkeen toteutumisen esteenä ei saisi olla väliaikaisrahoitus, jonka on perinteisesti hankkeen toteuttaja hakenut pankista. Hyvin useasti pankista haettavaan väliaikaisrahoituksen tarpeeseen kariutuu koko hanke. Mielestäni näin ei pitäisi olla, vaan kunnan pitäisi olla tukena erityisesti silloin, jos hanke on kunnan taholta katsottuna toteutuskelpoinen. Väliaikaisrahoitus saattaa tulla maksatuksen vasta vuoden jälkeen hankkeen aloituksesta, vaikka hankkeelle olisikin annettu myönteinen hankepäätös. Esitän, että Pyhärannan kunta ottaisi yleishyödyllisten hankkeiden väliaikaisrahoituksen vastuulleen silloin, jos hankkeelle on annettu myönteinen hankepäätös ja hanke on myös kunnan mielestä toteuttamiskelpoinen."

Yhdistysten väliaikaisrahoitusta pohdittaessa, yksi käyttökelpoinen vaihtoehto on ns. takausmalli, jossa kunta toimii yhdistyksen lainan takaajana pankille. Kunnanvaltuusto päättää kuntalain mukaan takauksista. Kunnan takausvastuu pienenee samassa tahdissa yhdistyksen saaman aluekehitysrahoittajan tukirahan kanssa, jota pankki valvoisi. Takausmallissa välirahoitus otetaan pankista kunnan takauksella siten, että pankki huolehtii siitä, että muualta (aluekehitysrahoittajat) tuleva raha pienentää kunnan takausta, eikä mahdollista sekä välirahoituksen että varsinaisen rahoituksen molempien käyttöä, jolloin kunnalle voisi jäädä

takaus maksettavaksi. Käytännössä voi olla, että pankilta puuttuu mekanismi ja intressi valvoa tällaista laina- ja takaushoitomekanismia vaan on turvaututtava yhdistyksen ja kunnan välisiin sopimuksiin lainan hoidosta ja takauksesta. Pohdinta siitä, onko takaus maksullista yhdistykselle on kunnanvaltuuston päätettävissä. Yleisesti jos yhdistys toimii non-profit-periaatteella eli ei tavoittele taloudellista hyötyä -provisiota ei oteta, mutta jos yhdistys tavoittelee voittoa on provisio otettava.

Valmistelijan ehdotus:

Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi käydä keskustelun leader-hankkeiden rahoituksen periaatteista.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi merkitä saadun selvityksen tiedoksi;
2. päättäisi todeta, että välirahoitusmalli kuuluu valtuuston toimivaltaan, joten asia pitää saattaa valtuustolle tiedoksi; sekä
3. päättäisi esittää valtuustolle, että se katsoisi aloitteen loppuunkäsittelyksi.

Lisätiedot: taloussuunnittelija Jukka Haapala puh. 044-7383416,
jukka.haapala@pyharanta.fi

Merkittiin tiedoksi, että Markku Poskiparta poistui esteellisenä kokouksesta (HL 28.1./1 asianosaisjävi).

Päätös: Hyväksyttiin.

Kvalt 2.10.2017 § 64

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto:

1. päättää merkitä asian tiedoksi; sekä
2. päättää katsoa asian loppuunkäsittelyksi.

5 PÄÄTÖSASIA: LISÄYS HALLINTOSÄÄNTÖÖN

Khall 22.8.2016 § 125Valmistelija: kunnanjohtaja Matti Muukkonen.

(ALKUPERÄINEN TEKSTI POISTETTU ASIAKOHDAN LYHENTÄMISEKSI)

Ehdotus (kj): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi merkitä saadun selvityksen tiedoksi; sekä
2. päättäisi hyväksyä esittelytekstissä mainitut linjaukset hallintosääntön valmistelun pohjaksi.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-738 3413, matti.muukkonen@pyharanta.fi

Päätös: Hyväksyttiin.

Khall 3.10.2016 § 184

Liitteet:

8. SALAINEN

Valmistelija: kunnanjohtaja Matti Muukkonen

(ALKUPERÄINEN TEKSTI POISTETTU ASIAKOHDAN LYHENTÄMISEKSI)

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. merkitsisi tiedoksi valmistelun; sekä
2. antaisi jatko-ohjeet valmisteluun.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh 044 7383 413, matti.muukkonen@pyharanta.fi

Päätös: Hyväksyttiin kohta 1.

Kohdan 2 osalta annettiin seuraavat ohjeet:

1. kunnanjohtaja veloitetaan tuomaan lopullinen versio päätöksentekoon seuraavassa kokouksessa.

Khall 24.10.2016 § 196

Liitteet:

36. Pyhärannan kunnan hallintosääntö

Valmistelija: kunnanjohtaja Matti Muukkonen

(ALKUPERÄINEN TEKSTI POISTETTU ASIAKOHDAN LYHENTÄMISEKSI)

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että tämä hyväksyisi uuden hallintosäännön voimaantulevaksi 1.6.2017;
2. päättäisi esittää valtuustolle, että tämä kumoaisi voimassaolevan hallintosäännön ja valtuuston työjärjestyksen 1.6.2017 alkaen;
3. päättäisi esittää valtuustolle, että tämä kumoaisi voimassaolevan palkkiosäännön 1.7.2017 alkaen sekä velvoittaisi kunnanhallitusta valmistelemaan tulevalla valtuustokaudella maksettavia palkkioita koskevan päätöksen uuden valtuuston käsiteltäväksi tämän järjestäytymiskokoukseen;
4. päättäisi esittää valtuustolle, että tämä velvoittaisi kunnanhallitusta valmistelemaan viipymättä asianmukaiset muutosehdotukset nykyiseen hallintosäntöön siten, että uusi henkilöstöorganisaatio voi soveltuvin osin aloittaa toimintansa 1.1.2017.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, 044-7383413,
matti.muukkonen@pyharanta.fi

Päätös: Päätettiin korjata seuraavat virheet:

- 1 § 2 mom. ”työjärjestyksessä” muotoon ”työjärjestykseen”;
- 3 § 2 mom. ”ankkuriristi” muotoon ”ankkuriapilaristi”;
- 6a § 1 mom. poistettiin (2) jälkeinen sana ”kahden”;
- 8 § 1 mom. ”kokonaisuudessa” muotoon ”kokonaisuudesta”;
- 12 § 2 mom. ”virkaiältään” muotoon ”fyysiseltä iältään”;
- etusivu: voimaan ”1.6.2016” muotoon ”1.6.2017”.

Lisäksi lisättiin 4 b § 2 mom. kohtaan ”..., jotka valtuusto valitsee” perään ”kahdeksi (2) vuodeksi kerrallaan”.

Hyväksyttiin.

Kvalt 31.10.2016 § 42

Liitteet:

3. Pyhärannan kunnan korjattu hallintosäntö

Ehdotus(kh): Valtuusto:

1. hyväksyisi uuden hallintosäännön voimaantulevaksi 1.6.2017;
2. kumoaisi voimassaolevan hallintosäännön ja valtuuston työjärjestyksen 1.6.2017 alkaen;
3. kumoaisi voimassaolevan palkkiosäännön 1.7.2017 alkaen sekä velvoittaisi kunnanhallitusta valmistelemaan tulevalla valtuustokaudella maksettavia palkkioita koskevan päätöksen uuden valtuuston käsiteltäväksi tämän järjestäytymiskokoukseen; sekä
4. velvoittaisi kunnanhallitusta valmistelemaan viipymättä asianmukaiset muutosehdotukset nykyiseen hallintosäntöön siten, että uusi henkilöstöorganisaatio voi soveltuvin osin aloittaa toimintansa 1.1.2017.

Päätös: Keskustelun aikana valtuutettu Rauno Luttinen esitti, että asia palautetaan valmisteluun siten, että valmistelun pohjaksi valitaan lautakunta-

kuntamalli. Veikko Fredriksson ja Vesa Muurinen kannattivat. Puheenjohtaja rajasi keskustelun palautusehdotukseen.

Suoritettiin nimenhuutoäänestys, johon puheenjohtaja esitti kunnanhallituksen esityksen olevan JAA ja vastaehdotuksen olevan EI. Tämä hyväksyttiin. Äänestyksessä annettiin 20 ääntä, jotka jakautuivat seuraavasti: 15 JAA ääntä ja 5 EI ääntä. Puheenjohtaja totesi palautusehdotuksen tulleen hylätyksi, jonka jälkeen käsittelyä jatkettiin.

Hyväksyttiin.

Tarla 23.1.2017 § 7

(ALKUPERÄINEN TEKSTI POISTETTU ASIAKOHDAN LYHENTÄMISEKSI)

Ehdotus:

Tarkastuslautakunta valmistelee hallinnon ja talouden tarkastuksen osion hallintosääntöön.

Päätös:

Tarkastuslautakunta hyväksyy pöytäkirjan liitteenä olevan esityksen hallintosäännön hallinnon ja talouden tarkastuksen osioiksi.

Khall 6.2.2017 § 47

Liite:

1.Pyhärannan kunnan hallintosääntö

Valmistelija kunnanjohtaja Matti Muukkonen:

(ALKUPERÄINEN TEKSTI POISTETTU ASIAKOHDAN LYHENTÄMISEKSI)

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että valtuusto hyväksyisi ehdotetut muutokset hallintosääntöön.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-7383 413,
matti.muukkonen@pyharanta.fi

Päätös: Hyväksyttiin.

Kvalt 3.4.2017 § 14

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto päättää:

1. hyväksyä ehdotetut muutokset hallintosääntöön.

Päätös: Hyväksyttiin.

Khall 18.4.2017 § 102

Valmistelija: kunnanjohtaja Matti Muukkonen.

Kunnanvaltuusto on 31.10.2016 § 42 hyväksynyt uuden hallintosääntön. Hallintosääntö on hyväksytty kunnanhallituksen esityksen mukaisena ilman muutoksia. Valtuustolle toimitetussa ja hyväksytyksi tullessa versiossa on kuitenkin ollut kirjoitusvirhe kohdassa 4 b.3 §, jonka osalta kunnanhallituksen esityksenä on ollut seuraava muotoilu: ”Kunnanhallituksella on kolme (3), sen asettamaa jaostoa, jotka...” Valtuustolle toimitetussa esityslistassa muotoilu on kuitenkin ollut ”...kolme (3), valtuuston asettamaa jaostoa, jotka...”

Kyseessä on kirjoitusvirhe, joka on syntynyt valtuuston esityslistan valmistamisessa sekä hallintosääntöluonnoksen konsolidoinnissa. Kyseisen määräyksen muista lauseista käy ilmi, että kunnanhallitus ja valtuusto ovat tarkoittaneet, että toimivalta kunnanhallituksen sisäisestä jakautumisesta on toimitelillä itsellään. Tämä ilmenee molemmissa versioissa olevasta: ”Jaostoja asettaessaan kunnanhallituksen tulee päättää kuinka monta jäsentä ja varajäsentä kuhunkin jaostoon nimitetään” sekä ”Jaostojen asettamisen yhteydessä kunnanhallituksen tulee päättää, mitä toimivaltaa kullekin jaostolle siirretään”.

Hallintolain (434/2003) 51.1 §:n mukaan: ”[v]iranomaisen on korjattava päätöksessään oleva ilmeinen kirjoitus- tai laskuvirhe taikka muu niihin verrattava selvä virhe”. Viranomaisella tässä tapauksessa tarkoitetaan valtuustoa.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että se korjaisi hallintosääntöä koskevassa päätöksessä olleen kirjoitusvirheen, joka on kunnanhallituksen esityksen sekä määräily-yhteyden vastainen ja joka on syntynyt valtuuston esityslistan valmistelun yhteydessä.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-7383 413,
matti.muukkonen@pyharanta.fi

Päätös: Hyväksyttiin.

Khall 8.5.2017 § 120

Eduskunta on muuttanut maankäyttö- ja rakennuslain (132/1999) 52 §:ää (230/2017) siten, että jatkossa asemakaavan hyväksymistä koskeva toimivalta voidaan hallintosääntöä siirtää kunnanhallitukselle. Muutos on tullut voimaan 1.5.2017 alkaen. Asiaa koskevassa hallituksen esityksessä (251/2016 vp s. 22) muutosta on perusteltu seuraavasti: ”[a]semakaavaprosessin sujuvoittamisen ja nopeuttamisen kannalta olisi kuitenkin edullista, jos valtuuston päätösvaltaa voitaisiin johtosääntöä siirtää kunnanhallitukselle tai lautakunnalle myös vaikutukseltaan merkittävien kaavojen osalta. Tämä olisi sopusoinnussa myös kunnallisen itsehallinnon vahvistamista koskevan tavoitteen kanssa.” Toimivalta yleiskaavojen osalta säilyy edelleen valtuustolla. Jatkossa asemakaavat on myös mahdollista laatia vaihteittain.

Pyhärannan kunnan uudessa hallintosäännössä (Kvalt 31.10.2016 § 42) ei ole mainintaa asemakaavoitusta koskevasta toimivallasta. edellä mainitun säännöksen pääsäännön mukaan toimivalta kuuluu valtuustolle. Toiminnan joustavuuden ja prosessien sujuvoittamisen vuoksi toimivalta on perusteltua siirtää kunnanhallitukselle. Tällöin asemakaavaprosesseja voidaan lyhentää merkittävästi. Tämä nopeuttaa kunnan reagointikykyä esimerkiksi uusiin asemakaavoitustarpeisiin.

Muutos voidaan ottaa käyttöön lisäämällä hallintosäännön 4 b §:n 4 momenttiin uusi juoksevan numeroinnin mukainen kohta "x) päättää asemakaavoista".

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että se muuttaisi hallintosääntöä esittelytekstin mukaisella tavalla.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-7383 413, matti.muukkonen@pyharanta.fi.

Päätös: Hyväksyttiin.

Khall 29.5.2017 § 139

Luottamushenkilöpaikkajaon yhteydessä on esiin noussut tarve jaksottaa myös valtuuston puheenjohtajuus kahden vuoden toimikausiin. Näin ollen on esitetty toive, että hallintosäännön 4 a.1 §:ää muutettaisiin viimeisen lauseen osalta siten, että toimikausi on kaksi (2) vuotta, kun se 31.10.2017 § 42 hyväksytyllä päätöksellä on neljä (4) vuotta.

Lisäksi on havaittu, että ennakkotarkastuksesta huolimatta hallintosäännön 4 d §:ssä oleva puheenjohtajan valintaa koskeva toimivallan siirto ei ole kuntalain (410/2017) 33.1 §:n mukainen, joten se tulee muuttaa muotoon "[k]unnanhallitus valitsee jäsenistä puheenjohtajan ja tarpeellisen määrän varapuheenjohtajia".

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että se muuttaisi hallintosääntöä mainituilta osin; sekä
2. päättäisi esittää valtuustolle, että se päättäisi käsitellä asian ennen valtuuston puheenjohtajan valintaa sekä tarkistaa tältä osin pöytäkirjan heti.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-7383 413, matti.muukkonen@pyharanta.fi

Päätös: Hyväksyttiin.

Kvalt 5.6.2017 § 25

Ehdotus(kunnanhallituksen):
Kunnanvaltuusto

1. päättää käsitellä asian ennen valtuuston puheenjohtajan valintaa sekä tarkistaa tältä osin pöytäkirjan heti (kokouksen 29.5.2017 ehdotus);
2. korjaa hallintosääntöä koskevassa päätöksessä olleen kirjoitusvirheen, joka on kunnanhallituksen esityksen sekä määräily-yhteyden vastainen ja joka on syntynyt valtuuston esityslistan valmistelun yhteydessä (kokouksen 18.4.2017 ehdotus);
3. muuttaa hallintosääntöä esittelytekstin mukaisella tavalla (kokouksen 8.5.2017 ehdotus); sekä
4. muuttaa hallintosääntöä mainituilta osin (kokouksen 29.5.2017 ehdotus).

Päätös: Keskustelun aikana Pauli Laivo esitti Heidi Arvosen kannattamana, että kohta 2 palautetaan uudelleen valmisteltavaksi. Arto Sainio ilmoitti kokoomuksen valtuustoryhmän kantana ja Helka Huttela keskustan valtuustoryhmän kantana sekä Markku Poskiparta sosialidemokraattisen valtuustoryhmän kantana saman asian. Kohta 2 palautettiin yksimielisesti valmisteltavaksi.

Keskustelun aikana Sari Aaltonen Jukka Heinosen kannattamana esitti, että kohta 3 hylättäisiin.

Puheenjohtaja totesi, että kohdan 3 osalta on tehty kunnanhallituksen ehdotuksesta poikkeava ehdotus, josta pitää äänestää. Puheenjohtaja totesi, että suoritetaan nimenhuutoäänestys siten, että kunnanhallituksen esitys on JAA ja Aaltosen ehdotus EI.

Todettiin, että äänestyksessä annettiin 19 ääntä, jotka jakautuivat siten, että 11 JAA ja 8 EI ääntä (LIITE 1). Todettiin, että hallituksen ehdotus on tullut hyväksytyksi.

Hyväksyttiin. Kohta 2 palautettiin uudelleen valmisteltavaksi.

Pöytäkirjan tarkastajat tarkastivat tältä osin pöytäkirjan heti ja totesivat sen kokouksen kulun mukaiseksi.

Khall 6.6.2017 § 211

Valtuusto on kokouksessaan 5.6.2017 käsitellyt hallintosäännön 4 b.3 §:än kirjoitusvirhettä. Keskustelussa on noussut esiin, ettei kuntalain (410/2015) 30 § mahdollistaisi sitä, että kunnanhallitus valitsisi jaostojen jäseniä. Kuitenkin sekä oikeuskirjallisuudessa (Heikki Harjula ja Kari Prättälä: Kuntalaki – Tausta ja tulkinnot, 2015, 33 §, s. 310) on esitetty, että "[v]altuusto voi valita toimitielimen jaoston jäsenet. Yleensä valtuusto kuitenkin antanee toimitielimelle itselleen toimivallan valita jaostojensa jäsenet". Myös Kuntaliiton Yleiskirjeessä 11/2017, 24.4.2017, Riitta Myllymäki (<https://www.kuntaliitto.fi/yleiskirjeet/2017/kunnanhallituksen-lautakuntien-ja-muiden-toimielinten-valinnat>), sama näkemys on toistettu (Luku: Toimielinten jäsenten valinta, toimikausi ja puheenjohtajisto): "[v]altuusto voi valita toimitielimen jaoston jäsenet. Valtuusto voi myös antaa toimitielimelle itselleen toimivallan valita jaostonsa jäsenet. Tällöin toimitielin päättää itse myös jaoston jäsenten toimikaudesta".

Pyhärannan tapauksessa kyse on siitä, että valtuusto kuntalain 30 §:n perusteella asettaa jaostot. Käytännössä näin on tapahtunut hallintosäännöllä, jossa on todettu jaostojen olemassa olo osana kunnan hallinto-organisaatiota. Asettaminen kuitenkin poikkeaa jäsenten valitsemisesta, jonka valtuusto voi siirtää toimielimelle itselleen, kuten Pyhärannan hallintosäännössä on ollut tarkoitus tehdä. Koska hallintosäännön 4 b.3 § on kuitenkin muodostunut epäselväksi, tulee se korjata seuraavaan muotoon:

”Kunnanhallituksella on kolme (3), valtuuston hallintosäännössä asettamaa jaostoa, jotka käyttävät kunnanhallituksen niille siirtämää toimivaltaa asioissa, jotka voivat koskea kuntalaisten hyvinvoinnin ja kunnan alueen kehittämistä, kunnan palveluja tai kunnan sisäistä hallintoa. Jaostojen jäseniä valitessaan kunnanhallituksen tulee päättää kuinka monta jäsentä ja varajäsentä kuhunkin jaostoon nimitetään. Jaostojen varajäseninä voi olla muitakin kuin kunnanhallituksen jäseniä tai varajäseniä. Jaostojen valinnan yhteydessä kunnanhallituksen tulee päättää, mitä toimivaltaa kullekin jaostolle siirretään. Jaoston tulee siirrettyjen tehtäviensä lisäksi vastata vastuualueidensa ohjauksesta, seurannasta, valvonnasta ja kehittämisestä sekä tukea henkilöstöä operatiivisen toiminnan toteuttamisessa”.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi ottaa asian lisäasiana käsiteltäväksi;
2. päättäisi merkitä saadun selvityksen tiedoksi; sekä
3. päättäisi esittää valtuustolle, että se korjaisi hallintosäännön 4 b.3 §:ää esitetyllä tavalla.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044-7383 413, matti.muukkonen@pyharanta.fi.

Hyväksyttiin.

Kvalt 12.6.2017 § 52

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto:

1. päättää korjata hallintosäännön 4 b.3 §:ää esitetyllä tavalla.

Päätös: Keskustelun aikana Pauli Laivo Heidi Arvosen ja Markku Poskiparran kannattamana, että asia palautetaan uudelleen valmisteltavaksi.

Puheenjohtaja rajasi keskustelun palauttamiseen. Puheenjohtaja totesi, että on suoritettava äänestys, jossa kunnanhallituksen ehdotus käsitellä asia nyt on JAA ja Laivon palautusehdotus EI. Suoritettiin nimenhuutoäänestys. Äänestyksessä annettiin 19 ääntä, jotka jakautuivat 11 JAA ja 8 EI ääntä (liite). Keskustelua jatkettiin.

Hyväksyttiin.

Keskustelun jälkeen Helka Huttela ilmoitti, että keskustan valtuustoryhmä jättää eriävän mielipiteen asiassa.

Puheenjohtaja ilmoitti, että koska päätös oli yksimielinen, ei eriävää mielipidettä voida jättää.

Khall 25.9.2017 § 291

Kunnassa on kesän aikana valmisteltu uuden hallintosäännön seurauksena päivityksiä hallintosääntöä alempiasteisiin ohjeisiin ja muihin määräyksiin. Tässä yhteydessä on havaittu, että kunnan johtamisen näkökulmasta olisi selkeämpää, että erillisten ohjeiden sijaan kunnassa kehitettäisiin malli, jossa alempiasteista normittamista ei tehtäisi enää erillisillä ohjeilla tai muilla asiakirjoilla, vaan niistä ikään kuin muodostuisi hallintosääntöä täydentäviä määräyksiä, joita toimivaltansa puitteissa voivat antaa kunnanhallitus ja kunnanjohtaja. Tätä tarkoitusta varten kunnassa on koodattu määräyskokoelmatyökalu (<http://www.pyharanta.fi/sites/pyharanta.fi/files/Halls.html>), johon alempiasteiset määräykset on mahdollista sisällyttää siten, että hallintosääntötyökalun julkaisun jälkeen käyttäjällä on helppo keskitetysti tarkistaa valtuuston hallintosäännössä antaman tahtotilan lisäksi myös kuhunkin asiaan kunnanhallituksen tai kunnanjohtajan antamat tarkentavat määräykset.

Siirtyminen yhden hallinnollisen asiakirjan malliin tekisi määräyskokoelmasta hallittavamman sekä käytettävämmän. Kun erillisistä määräyksistä ja ohjeista luovuttaisiin, löytyisi kaikki sitova aineisto samasta verkkopohjaisesta asiakirjasta. Tällöin sekä kunnan luottamushenkilöt että kuntalaiset, kuten myös henkilöstö näkisi suoraan yhdestä paikasta kuntaa sitovat sen itsensä antamat määräykset. Myös mahdolliset sopimukset, joihin esimerkiksi kuntayhteistyön osalta hallintosäännössä viitataan, olisi mahdollista sisällyttää kyseiseen työkaluun laajennus-/kutistuspainikkeella (expand/collapse button), jota tässä vaiheessa työkalussa on käytetty hallintosäännön osastojen ja määräysten erotteluun. Jatkossa mahdollista on, että esimerkiksi kunnanhallituksen esimerkiksi sisäistä valvontaa koskevat määräykset voisivat näkyä laajennuspainikkeen takaa osana julkaistavaa hallintosääntödokumenttia tai vaihtoehtoisesti ne voi peittää. Vastaavasti esimerkiksi kunnanhallituksen päätös koskien kunnanjohtajan sijaisia voidaan liittää osaksi dokumenttia, kuten myös kunnanjohtajan päällikköviranhaltijoiden toimivaltaa koskevat määräykset.

Hallintosäännössä on useita kohtia, joissa viitataan ohjeisiin tai muihin määräyksiin taikka annetaan toimivaltaa kunnanhallitukselle tai kunnanjohtajalle toimia tietyllä tavalla. Hallintosäännön alkumääräyksissä ei kuitenkaan ole erityistä alempitasoisten määräysten antamista koskevaa yleismääräystä. Tämän vuoksi hallintosääntöä olisi perusteltua täydentää seuraavasti:

- Hallintosäännön 1 §:än lisätään uusi, seuraavan sisältöinen 4 mom.:
"Hallintosääntö on pysyvästi nähtävillä kunnan verkkosivuilla. Se voidaan julkaista osana määräyskokoelmatyökalua".
- Hallintosäännön 2 §:än lisätään uusi, seuraavan sisältöinen 3 mom.:
"Kunnanhallituksella ja kunnanjohtajalla on oikeus antaa hallintosääntöä täsmentäviä tai muutoin kunnan toiminnan kannalta tarpeellisia ohjeita tai määräyksiä tekemällä niistä erillinen päätös, joka tulee saattaa voimassaolonsa ajaksi nähtäville, ellei lainsäädännöstä

muuta johdu. Annetut täsmennykset, ohjeet tai määräykset voidaan julkaista hallintosäännön 1 § 4 mom. tarkoittamalla tavalla”.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että se lisäisi hallintosääntöön esittelytekstissä mainitut määräykset.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044 738 3413, matti.muukkonen@pyharanta.fi

Keskustelun aikana Markku Poskiparta esitti, että myös hallintosäännön 12 §:ää tarkastetaan sen osalta, että jatkossa kokouskutsut lähetettäisiin myös varajäsenille. Teija Valmunen-Karru kannatti. Keskustelun aikana kuitenkin todettiin, että salassa pidettäviä asioita ei lähetetä varajäsenille, jotka eivät osallistu kokoukseen. Hyväksyttiin sisältö yksimielisesti. Tämän jälkeen kunnanjohtaja muutti esitystään sen osalta, että valtuustolle esitetään myös, että hallintosäännön 12 §:n 1 mom. toisen virkkeen sanan jäsenelle, jälkeen lisätään ”, varajäsenelle” määritelmä sekä 1 mom. viimeisen virkkeen loppuun: ”Salassa pidettäviä asioita ei kuitenkaan lähetetä varajäsenille, elleivät nämä osallistu kokoukseen”.

Päätös: 1. Hyväksyttiin.

Kvalt 2.10.2017 § 65

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto päättää tehdä seuraavanlaiset muutoksen hallintosääntöön.

- Hallintosäännön 1 §:än lisätään uusi, seuraavan sisältöinen 4 mom.: ”Hallintosääntö on pysyvästi nähtävillä kunnan verkkosivuilla. Se voidaan julkaista osana määräyskokoelmatyökalua”.
- Hallintosäännön 2 §:än lisätään uusi, seuraavan sisältöinen 3 mom.: ”Kunnanhallituksella ja kunnanjohtajalla on oikeus antaa hallintosääntöä täsmentäviä tai muutoin kunnan toiminnan kannalta tarpeellisia ohjeita tai määräyksiä tekemällä niistä erillinen päätös, joka tulee saattaa voimassaolonsa ajaksi nähtäville, ellei lainsäädännöstä muuta johdu. Annetut täsmennykset, ohjeet tai määräykset voidaan julkaista hallintosäännön 1 § 4 mom. tarkoittamalla tavalla”.
- Hallintosäännön 12 §:n 1 mom. toisen virkkeen sanan jäsenelle, jälkeen lisätään ”, varajäsenelle” määritelmä sekä 1 mom. viimeisen virkkeen loppuun: ”Salassa pidettäviä asioita ei kuitenkaan lähetetä varajäsenille, elleivät nämä osallistu kokoukseen”.

6 PÄÄTÖSASIA: TULKINNAN VAHVISTAMINEN KOSKIEN VARAVALTUUTETTUJEN KUTSUMISTA

Khall 25.9.2017 § 292

Valmistelija: kunnanjohtaja Matti Muukkonen

Valtuuston puheenjohtaja Mervi Puontille on ennen 14.8.2017 pidettyä valtuuston kokousta esitetty, että hänen tulisi kutsua sosialidemokraattisen valtuustoryhmän estyneen valtuutetun sijaan kokoukseen keskustan valtuustoryhmän toinen varavaltuutettu. Esitystä on perusteltu sillä, että sosialidemokraattinen valtuustoryhmä ja keskustan valtuustoryhmä ovat solmineet keskenään ns. teknisen vaaliliiton. Valtuuston puheenjohtaja on kieltäytynyt kutsumasta varavaltuutettua, koska ryhmät eivät käydyissä kuntavaaleissa ole olleet vaaliliitossa keskenään, vaan esiintyneet itsenäisesti. Ennen kannan antamista asia on puhelimitse tarkastettu sekä oikeusministeriöstä että Suomen Kuntaliitto ry:stä.

Kunnanhallituksen kokouksessa 28.8.2017 § 266 asiaan on palattu. Tällöin kunnanhallitus on päättänyt pyytää asiasta kirjalliset lausunnot oikeusministeriöltä sekä Kuntaliitolta. Kunnanjohtaja on 29.8.2017 oikeusministeriöön ja Kuntaliittoon lähettämällään sähköpostiviestillä pyytänyt seuraavaa lausuntoa:

”Pyhärannan kunnanhallitus on päättänyt 28.8.2017 pyytää oikeusministeriön ja Kuntaliiton lausuntoa koskien teknisten vaaliliittojen vaikutusta valtuuston kokousten osallistujiin. Olemme käsittäakseni olleet jo aiemmin yhteydessä asiaan liittyen, mutta tarvitsemme nyt asiasta kirjalliset lausunnot, koska asiaa ei ole saatu lopullisesti kunnassa ratkaistua.

Pyhärannan kuntavaaleissa 2017 oli neljä ehdokaslistaa, joista kaksi (A ja B) oli vaaliliitossa keskenään ja kaksi (C ja D) eivät olleet. Vaalien jälkeen nämä kaksi (C ja D) jälkimmäistä, jotka eivät olleet vaaliliitossa solmivat teknisen vaaliliiton. Koska toisella (C) näistä listoista oli vain viisi ehdokasta, jotka kaikki tulivat valituksi valtuutetuiksi, on esitetty mahdollisuutta, että heidän sijaansa olisi mahdollista kutsua kokoukseen varavaltuutettu toiselta listalta (D). Pyydämme yksiselitteistä, juriidisesti perusteltua kantaa asiaan. Seuraava hallituksemme on 25.9.2017, joten toivoisimme lausuntojanne siihen mennessä.”

Suomen Kuntaliitto ry:n puolesta johtava lakimies Riitta Myllymäki on 7.9.2017 vastannut asiassa seuraavaa:

”**Vaalilain 93 §:ssä** säädetään varavaltuutetuista seuraavasti:

Valtuutetuille valitaan varavaltuutetut siten kuin kuntalain 11 §:ssä säädetään.

Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä uusia varavaltuutettuja kuntalain 11 §:n mukaisesti.

Jollei kaikkia varavaltuutetun toimia saada täytetyiksi tässä pykälässä olevien säännösten nojalla, jää varavaltuutettujen määrä vajaaksi.

KuntaL [365/1995](#) on kumottu L:lla [410/2015](#). Ks. varavaltuutetuista Kuntal [410/2015 17 §](#).

Kuntalain 17 §:n mukaan valtuutetuille valitaan varavaltuutettuja jokaisen kuntavaaleissa esiintyneen vaaliliiton, puolueen ja yhteislistan ensimmäisistä valitsematta jääneistä ehdokkaista sama määrä kuin valtuutettuja, kuitenkin vähintään kaksi. Yhteislistan ulkopuolella olleen valitsijajyhdistyksen ehdokkaana valitulla valtuutetulla ei ole varavaltuutettua.

Kunnan keskusvaalilautakunta vahvistaa kuntavaalien tuloksen eli valtuutetuiksi ja varavaltuutetuiksi valitut. Jos valtuuston toimikauden aikana varavaltuutettujen määrä jää vajaaksi, keskusvaalilautakunta määrää uuden varavaltuutetun kuntavaalien tuloksen mukaan eli kuntavaaleissa esiintyneen asianomaisen vaaliliiton, puolueen tai yhteislistan seuraavan varavaltuutetuksi valitsematta jääneen ehdokkaan.

Siirtymiset valtuustoryhmästä toiseen eivät vaikuta tilanteessa, jossa määrätään uusia varavaltuutettuja eivätkä myöskään tilanteessa, jossa varavaltuutettuja kutsutaan kokoukseen varsinaisten valtuutettujen ollessa estyneitä saapumaan. **Koko vaalikauden varavaltuutetut kutsutaan valtuuston kokoukseen vaalituloksen mukaan ja samaten uusia varavaltuutettuja määrätään vaalituloksen mukaan.** Valtuutettu ja hänen tilalleen kutsuttava varavaltuutettu ovat siten aina olleet kuntavaaleissa samalla ehdokaslistalla.

Valtuutetut eivät omalla päätöksellään voi ohittaa em. vaalilain ja kuntalain säännöksiä koskien varavaltuutettujen määräytymistä. Ehdokaslistalla C oli ainoastaan viisi ehdokasta, jotka kaikki tulivat valituiksi valtuutetuiksi. Heille ei siten ole mahdollista valita varavaltuutettuja. Varavaltuutettuja ei voida määrätä minkäänlaisin sopimusjärjestelyin. **Jos kokouksesta poissa olevan ehdokaslistalta C valitun valtuutetun sijaan kokoukseen kutsuttaisiin ehdokaslistalta D valittu varavaltuutettu, valtuuston kokoonpano ei olisi laillinen.”**

Oikeusministeriöstä ei ole saatu lausuntoa.

Saadun selvityksen perusteella on ilmeistä, ettei valtuuston kokoukseen estyneen tai esteellisen valtuutetun tilalle voida kutsua sellaisen valtuustoryhmän varavaltuutettua, jonka ryhmä ei kuntavaaleissa ole ollut vaaliliitossa edellisen ryhmän kanssa. Mikäli näin (varavaltuutettu kutsuttaisiin toisen valtuustoryhmän valtuutetun sijaan) toimittaisiin, johtaisi se siihen, ettei valtuuston kokoonpano kyseisessä kokouksessa olisi laillinen, joka taas tarkoittaisi menettelytapavirhettä. Tämä jäisi rasittamaan kokouksen päätöksiä sekä suoraan että mahdollisesti välillisesti. Kyseisen 14.8.2017 valtuuston kokouksen osalta menettelytapavirhe olisi todennäköisesti johtanut myös siihen, että viranomaistoiminnan johtokunnan tultua valituksi virheellisessä järjestyksessä, olisi myös sen tulevat päätökset olleet mahdollisesti virheellisessä järjestyksessä syntyneitä. Tällä olisi voinut olla vaikutusta muun muassa tuleviin viemäriverkostoon liittymisvelvollisuudesta vapautusta koskeviin hakemuksiin, jotka tulevat viranomaistoiminnan johtokunnan käsiteltäväksi.

Koska asia kuitenkin koskee valtuustoa, on selvitys syytä saattaa myös valtuuston tietoon.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi merkitä saadun selvityksen tiedoksi;
2. päättäisi esittää valtuustolle, että se merkitsisi saadun selvityksen tiedoksi; sekä
3. päättäisi esittää valtuustolle, että se katsoisi asian loppuun käsitellyksi.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044 738 3413, matti.muukkonen@pyharanta.fi

Keskustelun aikana jäsen Helka Huttela esitti, että päätösehdotuksesta poistettaisiin kohta 3.

Kunnanjohtajan muutettu päätösesitys:
poistetaan esityksestä kohta 3. ja siihen uusi esitys: päättäisi pyytää uudelleen oikeusministeriöltä asiaa koskevan lausunnon ja käsitellä asiaa uudelleen seuraavassa kokouksessaan.

Keskustelun aikana Arto Sainio esitti, että kunnanjohtajan alkuperäinen esitys kohdaksi 3 pidetään entisellään. Teija Valmunen-Karru kannatti ehdotusta.

Markku Poskiparta kannatti Huttelan ehdotusta.

Keskustelun päätteeksi todettiin, että kunnanjohtaja on peruuttanut alkuperäisen ehdotuksensa kohdan 3, joka johtaa myös siihen, että Huttelan ehdotus raukeaa, koska ehdotus on peruutettu.

Edelleen todettiin, että Arto Sainio on tehnyt kannatetun muutosehdotuksen koskien kunnanjohtajan muutettua ehdotusta kohdaksi 3, jolloin tuli suorittaa äänestys. Äänestyksessä vastakkain asetettiin kunnanjohtajan muutettu pohjaesitys (JAA) ja Sainion ehdotus (EI). Suoritettiin nimenhuutoäänestys, jossa annettiin 7 ääntä, jotka jakautuivat 3 JAA (Aaltonen, Huttela, Poskiparta) ja 4 EI (Helminen, Sainio, Valmunen-Karru, From).

Päätös:

1. Hyväksyttiin.
2. Hyväksyttiin.
3. Hyväksyttiin Sainion ehdotus (kunnanjohtajan alkuperäinen, peruutettu ehdotus).

Kvalt 2.10.2017 § 66

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto päättää

1. merkitä saadun selvityksen tiedoksi; sekä
2. katsoa asian loppuunkäsitellyksi.

7 PÄÄTÖSASIA: ERON MYÖNTÄMINEN VARAVALTUUTETUN TEHTÄVÄSTÄ/ JUHA HYVÄRINEN

Khall 25.9.2017 § 294

Valmistelija: asiantuntija Tiina Peltoniemi

Juha Hyvärinen on pyytänyt paikkakunnalta pois muuton takia eroa luottamustehtävistä 19.9.2017.

Hyvärinen on Kokoomuksen ja Perussuomalaisten vaaliliiton 1. varavaltuutettu. Hyvärinen on lisäksi toiminut työnsä jo päättäneen strategia-toimikunnan varajäsenenä.

Kuntalain 70.3 §:n mukaan luottamustoimesta voi erota pätevistä syistä. Eron myöntämisestä päättää luottamushenkilön valinnut toimielin. Valtuusto myöntää eron valtuutetulle ja varavaltuutetulle.

Kuntalain 17 §:n mukaan: "[v]altuutetuille valitaan varavaltuutettuja jokaisen kuntavaaleissa esiintyneen vaaliliiton, puolueen ja yhteislistan ensimmäisistä valitsematta jääneistä ehdokkaista sama määrä kuin valtuutettuja, kuitenkin vähintään kaksi. Yhteislistan ulkopuolella olleen valitsijayhdistyksen ehdokkaana valitulla valtuutetulla ei ole varavaltuutettua.

Jos valtuutetun on todettu menettäneen vaalikelpoisuutensa, hänet on vapautettu toimestaan tai hän on kuollut, valtuuston puheenjohtaja kutsuu hänen sijaansa jäljellä olevaksi toimikaudeksi asianomaisen vaaliliiton, puolueen tai yhteislistan järjestyksessä ensimmäisen varavaltuutetun.

Jos valtuustoa ei saada päätösvaltaiseksi valtuutettujen ja varavaltuutettujen esteellisyyden vuoksi, kunnan keskusvaalilautakunnan on vaalilain 93 §:n 2 momenttia noudattaen valtuuston puheenjohtajan pyynnöstä määrättävä tämän pykälän 1 momentin mukaisesti uusia varavaltuutettuja. Näin määrätty varavaltuutetut osallistuvat valtuuston kokoukseen niissä asioissa, joissa valtuutetut ja varavaltuutetut ovat esteellisiä."

Kokoomuksen ja perussuomalaisten vaaliliiton 2. varavaltuutettu on Jukka-Pekka Joensuu, joka näin ollen nousee 1. varavaltuutetuksi. Vastaavasti muut varavaltuutetut nousevat kaikki yhdellä ylemmäksi. Koska kaikki kokoomuksen ja perussuomalaisten vaaliliitossa ehdokkaana olleet henkilöt ovat vaaleissa tulleet valituiksi joko valtuutetuiksi tai varavaltuutetuiksi, ei tarvetta ole pyytää keskusvaalilautakuntaa nimeämään uutta varavaltuutettua.

Valmistelijan päätösehdotus: Myönnetään ero Hyväriselle.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että valtuusto myöntää Juha Hyväriselle eron varavaltuutetun tehtävästä;
2. päättäisi esittää valtuustolle, että se toteaisi Jukka-Pekka Joensuusta lähtien kokoomuksen ja perussuomalaisten vaaliliiton varavaltuutettujen nousevan järjestyksessä yhdellä ylöspäin; sekä
3. päättäisi, että koko strategiatoimikunnan toimikausi on päättynyt.

Lisätietojen antaja: Kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044 7383 413,
matti.muukkonen@pyharanta.fi

- Päätös:
1. Hyväksyttiin.
 2. Hyväksyttiin.
 3. Hyväksyttiin.
-

Kvalt 2.10.2017 § 67

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto päättää

1. myöntää eron Juha Hyväriselle varavaltuutetun tehtävästä; sekä
2. todeta Jukka-Pekka Joensuusta lähtien kokoomuksen ja perussuomalaisten vaaliliiton varavaltuutettujen nousevan järjestyksessä yhdellä ylöspäin.

8 PÄÄTÖSASIA: MÄÄRÄRAHAN SIIRTO INVESTOINNIT

Khall 25.9.2017 § 295Valmistelija: rakennustarkastaja Olli Lahtonen

Investoinneissa vuoden 2017 aikana vesi- ja viemäriverkoston osalta painopiste on ollut vesijohtoverkoston rakentamisessa. Talousarviossa vesijohtoverkoston rakentamiseen on varattu 15.000 euroa ja viemäriverkoston rakentamiseen 25.000 euroa.

Elokuun 2017 loppuun mennessä vesijohtoverkoston rakentamiseen on kulunut jo 29.910 euroa ja viemäriverkoston rakentamiseen vain 2.545 euroa.

Siirtämällä 20.000 euroa viemäriverkoston rakentamiseen varattuja rahoja vesijohtoverkoston rakentamiseen saataneen määrärahat riittämään kummasakin kohteessa.

Valmistelijan päätösehdotus:

Kunnanhallitus esittää valtuustolle 20.000 euron määrärahan siirtoa kohteesta 9502 viemäriverkoston rakentaminen kohteeseen 9500 vesijohtoverkoston rakentaminen.

Ehdotus (kj): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle 20 000 euron määrärahan siirtämistä kohteesta 9502 kohteeseen 9500.

Lisätietojen antaja: Rakennustarkastaja Olli Lahtonen puh. 044 7383 3417, olli.lahtonen@pyharanta.fi

Keskustelun aikana kunnanjohtaja täydensi päätösehdotustaan siten, että edellisten ohella valtuustolle esitetään, että lhoden asemakaavahankkeelle (9108) varatuista määrärahoista (25 000 euroa) 10 000 euroa siirretään lhoden osayleiskaavahankkeelle (9103). Edelleen kunnanjohtaja esitti, että Reilan asemakaavahankkeesta (9110, 25 000 euroa) siirretään 10 000 euroa lhoden osayleiskaavahankkeelle (9103). Edelleen kunnanjohtaja esitti, että Rohdaisten asemakaavahankkeesta (9109, 25 000 euroa) siirretään 5 000 euroa projektiin Tätilän alueen tontti (9424).

Päätös: Hyväksyttiin.

Kvalt 2.10.2017 § 68

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto päättää

1. siirtää 20 000 euron määrärahan kohteesta 9502 kohteeseen 9500;
2. siirtää lhoden asemakaavahankkeelle (9108) varatuista määrärahoista (25 000 euroa) 10 000 euroa lhoden osayleiskaavahankkeelle (9103);
3. siirtää Reilan asemakaavahankkeesta (9110, 25 000 euroa) 10 000 euroa lhoden osayleiskaavahankkeelle (9103); sekä

4. siirtää Rohdaisten asemakaavahankkeesta (9109, 25 000 euroa)
5 000 euroa Tätilän alueen tontti (9424).

9 PÄÄTÖSASIA: LISÄMÄÄRÄRAHAESITYS VASTUUALUEELLE KESKUSVAALILAUTAKUNTA

Khall 25.9.2017 § 296

Valmistelija operatiivinen johtaja Katja Törrönen

Vastuualueen 1100 keskusvaalilautakunta menot tulevat ylittymään. Tällä hetkellä ylitystä 1956 euroa. Tulevaa ylitystä presidentinvaalien keskusvaalilautakunnan kokouksesta tulee kokouspalkkioiden ja matkakulujen verran yhteensä noin 500 €

Ylityksestä noin 494 euroa selittyy uusien äänestyskoppien (2 kpl) tilauksesta loput ovat kustannusta kokouspalkkiomaksuista.

Valmistelijan ehdotus: Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi esittää valtuustolle, että tämä myöntäisi 2456 euron lisämäärärahan, joka kohdennetaan vastuualueelle 1100 tileille 4001, 4003, 4420 ja 4500.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi merkitä saadun selvityksen tiedoksi; sekä
2. päättäisi esittää valtuustolle, että se myöntäisi keskusvaalilautakunnalle 2456 euron lisämäärärahan.

Lisätietojen antaja: operatiivinen johtaja Katja Törrönen puh. 044 738 3424, katja.torronen@pyharanta.fi

Päätös:

1. Hyväksyttiin.
2. Hyväksyttiin.

Kvalt 2.10.2017 § 69

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Kunnanvaltuusto päättää

1. myöntää keskusvaalilautakunnalle 2456 euron lisämäärärahan.

10 PÄÄTÖSASIA: LISÄMÄÄRÄRAHA-ANOMUS TERVEYSPALVELUJEN VASTUUALUEELLE

Khall 2.10.2017 § 00

Valmistelija: kunnanjohtaja Matti Muukkonen.

Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri on 26.9.2017 lähestynyt jäsenkuntia koskien kuntalaskutuksen tasaerien tarkistusta loppuvuoden 2017 aikana. Ilmoituksen perusteella kuntien loka-joulukuun tasaerälaskutusta tarkastetaan, jos poikkeama yksittäisen kunnan tammi-elokuun seurantatietojen osalta on +/- 5 % tai +/- 1 miljoonaa euroa suhteessa talousarvioon. Tarkastus tehdään suoritteisiin perustuvaan tasaerälaskutukseen sekä kalliin hoidon tasausjärjestelmän laskutukseen, mutta ei erityisvelvoitemaksuihin.

Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiri on vuoden 2017 talousarvioesityksessään (lokakuu 2016) budjetoanut Pyhärannan kunnan suoritteisiin perustuvaksi laskutustasoksi koko vuoden osalta 2 511 906 euroa (ml. liikelaitokset), kalliin hoidon tasausmaksuksi 92 403 ja erityisvelvoitemaksuksi 100 309, jolloin Pyhärannan kokonaislaskutukseksi talousarviossa on arvioitu 2 704 618 euroa. Kyseiset luvut ovat olleet käytössä Pyhärannan talousarvion valmistelussa ja tulleet lopulta Pyhärannan valtuuston 12.12.2016 § 60 hyväksymään kunnan talousarvioon.

Sairaanhoitopiirin valtuusto on hyväksynyt 29.11.2016 § 25 kuntayhtymän talousarvion, josta tieto kuntiin on annettu 14.12.2016. Tämän päätöksen mukaisesti Pyhärannan kunnan suoritteisiin perustuva maksuosuus oli 2 487 915 euroa, kalliin hoidon tasausmaksu 92 403 ja erityisvelvoitemaksu 100 309, jolloin kokonaislaskutustaso oli 2 680 627. Koska tiedoksisaanti on tullut niin myöhään, ei Pyhärannan talousarviossa ole voitu huomioida lopullisia sairaanhoitopiirin talousarviolukuja, vaikka se talousarvion valmistelussa tavoitteena on ollutkin. Näin ollen Pyhärannan talousarviossa erikoissairaanhoitoon Varsinais-Suomen sairaanhoitopiiriltä on varattu yhteensä 23 991 euroa enemmän kuin sairaanhoitopiirin omassa talousarviossa. Edelleen Pyhärannan erikoissairaanhoidon kustannuspaikalle on varattu 100 000 euroa ostoihin kunnilta eli käytännössä pääosin Rauman kaupungilta.

Kunnan 1-8/2017 toteuma sairaanhoitopiirin osalta vastaa luonnollisesti sairaanhoitopiirin alkuvuoden tasaerälaskutuksen alkuperäistä suunnitelmaa: toteuma elokuun loppuun on 66,0 %, kun ns. tasaisen vauhdin toteuma olisi 66,6 %. Syntynyt ero, 0,6 %-yks. johtuu sairaanhoitopiirin valtuuston tekemästä budjettikiristyksestä. Muut yhteistoimintaosuudet ovat toteutuneet luonnollisesti täysin suunnitelman mukaisesti kunnan tuloslaskelmassa. Rauman kaupungin osalta elokuun lopun toteuma on 57 850 euroa eli 57,8 % koko vuodelle varatusta 100 000 eurosta.

Sairaanhoitopiirin nyt lähettämän laskelman mukaan sairaanhoitopiiri arvioi elokuun lopun perusteella, että Pyhärannan kokonaismaksuosuudet olisivat 2 867 871 euroa, joka on 187 244 euroa enemmän kuin kuntayhtymän valtuuston hyväksymässä talousarviossa ja 163 253 euroa enemmän kuin Pyhärannan valtuusto on erikoissairaanhoidon kustannuspaikalle asiakaspalvelujen ostoihin kuntayhtymiltä (V-S SHP ky) budjetoanut. Koska sairaanhoitopiiri on alkuvuoden aikana tasaerälaskuttanut kuntaa yhteensä 223 386 euroa kuukausittain (sisältää myös

kalliin hoidon tasauksen ja erityisvelvoitemaksun), on kuntayhtymä päättänyt muuttaa loppuvuodelle tasaerälaskutusta siten, että Pyhärannalta laskutetaan sekä loka-marraskuussa että joulukuussa 285 801 euroa kuukausittain. Suoritteisiin perustuvan (sis. liikelaitokset) maksun osalta siirrytään näin ollen 207 327 euron kuukausilaskusta 271 168 euron kuukausieriin viimeiselle kvartaalille. Sen sijaan kalliin hoidon tasauksmaksun osalta kunnan kuukausilaskutus pienenee alkuvuoden 7 700 eurosta 6271 euroon loka-marraskuun osalta ja 6270 euroon joulukuun osalta. Vastaava yhden euron muutos tapahtuu erityisvelvoitemaksun osalta tammi-marraskuun 8359 eurosta 8360 euroon.

Terveyspalvelut muodostavat Pyhärannan kunnan talousarviossa oman vastuualueen. Vastuualueeseen kuuluvat kustannuspaikat: 2010 perusterveydenhuolto, 2020 hammashuolto, 2030 työterveyshuolto (ei todellisuudessa käytössä), 2050 päihdehuolto, 2060 erikoissairaanhoidon ja 2070 sairauskulujen korvaukset (ei todellisuudessa käytössä). Talousarvion sitovuustaso valtuustoon nähden on vastuualue, tarkemmin nettobudjetoinnista johtuen sen toimintakate. Koko vastuualueen toteuma elokuun loppuun mennessä on 2 750 331 eli 66,0 % koko vuodeksi budjetoidusta 4 164 304 eurosta. Perusterveydenhuollon toteuma elokuun loppuun mennessä on 686 441 eli 66,2 %:a budjetoidusta, hammashuollon toteuma on 148 442 eli 62,8 % vuosibudjetoidusta, ympäristöterveydenhuollon toteuma on 16 997 eli 66,5 %, päihdehuollon 12 080 eli 68,8 % ja erikoissairaanhoidon 1 886 510 eli 66,3 % (ero johtuu eläkemenoperustaisista kustannuksista).

Terveyslautakunta on 26.9.2017 § 72 on käsitellyt terveyspalvelujen osavuositarkastusta ensimmäisen 8 kuukauden osalta. Esittelytekstin mukaan Pyhärannalle ennakoidaan ennakoon maksetuista yhteistoimintakorvauksista syntyvän palautusta 41 137 euroa. Päätökseen sisältyvän liitetiedoston mukaan Pyhärannan kunnan toteutuneet kustannukset 1-8 ovat olleet 752 013 euroa, kun ennakkolaskutus on ollut 799 272 euroa. Tämä johtuu siitä, että suoritteiden määrä on laskenut siten, että terveyslautakunta arvioi suoritteiden kokonaistason jäävän 8 357 kappaaleeseen, kun talousarvio on laadittu 8 720 suoritteiden mukaan.

Pyhärannan kunnan talousarviossa perusterveydenhuollon tulosityksikön (sisältää kustannuspaikat 2010, 2020, 2030, 2050) toimintakatteeksi on budjetoitu 1 317 045 euroa, josta 42 531 euroa on eläkemenoperustaisia kustannuksia ja 1 274 524 euroa palvelujen ostoja, joista 25 551 on ympäristöterveydenhuollon yhteistoimintaosuuksia ja loput asiakaspalvelujen ostoja kunnilta. Talousarvio on tehty terveyslautakunnan esittämän budjetin perusteella, vaikka jo aiemminkin myös muut tahot ovat tuottaneet satunnaisesti terveyspalveluja pyhärantalaisille. Talousarvion mukaan Pyhärannan kunnan ennakkolaskutus vuonna 2017 on 1 248 973, joka siis jo ensimmäisen kahdeksan kuukauden osalta on alittumassa kerrotulla tavalla 41 137 euroa. Mikäli alitus jatkuu samassa suhteessa loppuvuoden aikana, puhutaan noin 60 000 euron alituksesta. Muilta osin ei ole noussut esiin merkittäviä muutoksia suhteessa talousarvioon.

Tällä perusteella näyttää siltä, että terveyspalvelujen vastuualueen talousarvio olisi vuoden 2017 osalta ylittymässä kokonaisuudessaan noin 100 000 euroa. Tätä vastaava määräraha olisi näillä näkymin mahdollista osoittaa toiselta vastuualueelta eli vanhusten ja vammaisten palveluista, joiden osalta alkuvuoden aikana on tapahtunut merkittävää alitus-

ta. Tässä vaiheessa perusteltua kuitenkin olisi esittää valtuustolle suoraan lisämäärärahan myöntämistä terveystalouteen sairaanhoitopiiriin esittämän tarpeen ja Pyhärannan talousarvioon erikoissairaanhoidon sisältyvän määrärahan erotuksen ja taas siitä vähennetyn terveystalouden ennakoiman palautuksen osalta yhteensä 122 116 euroa siten, että perusterveydenhuollosta vähennetään 41 137 ja erikoissairaanhoidon lisätään 163 253 euroa.

Asiaa voidaan tarkastella uudelleen vielä loppuvuonna, jonka lisäksi molempien organisaatioiden lopullisen tilinpäätöksen varmistuessa alkuvuonna 2018.

Esittelyteksti on otettu myös valtuuston esityslistalle 2.10.2017 tiedoksi siten, että lopullinen esitys annetaan ennen kokousta pidettävässä kunnanhallituksen ylimääräisessä kokouksessa.

Ehdotus(kj.): Esitän, että kunnanhallitus:

1. päättäisi merkitä saadun selvityksen tiedoksi;
2. päättäisi esittää valtuustolle, että se ottaa asian käsiteltäväkseen;
3. päättäisi esittää valtuustolle, että se myöntäisi 122 116 euron lisämäärärahan terveystalouden vastuualueelle; sekä
4. päättäisi ehdollisesti, mikäli valtuusto lisämäärärahan myöntää, että kustannuspaikalta 2010 vähennetään tililtä 4310 yhteensä 41 137 euroa ja lisätään kustannuspaikalle 2060 tilille 4320 yhteensä 163 253 euroa.

Lisätietojen antaja: kunnanjohtaja Matti Muukkonen, puh. 044 738 3413,
matti.muukkonen@pyharanta.fi

Kvalt 2.10.2017 § 70

Ehdotus (kunnanhallituksen):

Esitys annetaan ennen kokousta pidettävässä kunnanhallituksen ylimääräisessä 2.10.2017 klo 17 alkavassa kokouksessa.

